

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier

Secțiunea a 2-a

Motivele introducerii prezentului act normativ

1.Descrierea
situației
actuale

În prezent, verificarea respectării reglementărilor în vigoare privind organizarea și efectuarea activității de transport rutier, a activităților conexe transportului rutier, precum și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, se efectuează de către autoritatea competentă.

Astfel, inspecția și controlul respectării reglementărilor în vigoare aferente domeniului transporturilor rutiere, a activităților conexe transportului rutier și a pregătirii persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, se desfășoară în trafic și la sediul operatorilor de transport rutier/întreprinderilor, după cum urmează:

- Autoritatea Rutiera Română – A.R.R., organism tehnic specializat al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii cu drept de oprire a vehiculelor utilitare în trafic pe întreaga rețea de drumuri publice, exercită inspecția și controlul în ceea ce privește: accesul la activitatea de transport rutier, efectuarea și asigurarea desfășurării în conformitate cu prevederile legale a transporturilor rutiere de mărfuri și de persoane, precum și a activităților conexe acestora, respectarea maselor și/sau dimensiunilor maxim admise, starea tehnică a vehiculelor utilitare, precum și a existența dotărilor obligatorii, din punct de vedere al siguranței circulației rutiere, protecției mediului și folosinței conform destinației, pregătirea persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere;

- Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A (CNADNR S.A.), exercită împreună cu Poliția Rutieră, pe rețeaua de drumuri naționale aflată în administrare, controlul privind: respectarea maselor și/sau dimensiunilor maxim admise, achitarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale și a tarifelor de trecere, precum și privind respectarea restricțiilor de circulație;

- Regia Autonomă „Registrul Auto Român” – R.A.R., organismul tehnic de specialitate desemnat de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii ca autoritate competentă în domeniul vehiculelor rutiere, siguranței rutiere, protecției mediului înconjurător și asigurării calității, exercită în trafic, împreună cu ARR sau Poliția Rutieră, controlul privind starea tehnică a vehiculelor.



	Hotărârea Parlamentului României nr. 39/2009 pentru acordarea încrederii Guvernului prevede, printre direcțiile de acțiune prevăzute la Capitolul 12 al Programului de guvernare 2009 – 2012, unificarea activităților de control în trafic ale Regiei Autonome „Registrul Auto Român”, Autorității Rutiere Române – A.R.R. și Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., în cadrul Inspectoratului de Control în Transportul Rutier. De asemenea, Legea nr. 131/2011 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe prevede la art. 1 pct. III. 6 înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier.
2.Schimbări preconizate	În vederea eficientizării activității de inspecție și control privind respectarea reglementărilor din domeniul transporturilor rutiere, precum și pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite în Programul de guvernare 2009 – 2012 și în Legea nr. 131/2011 sus-menționate, prin prezentul act normativ, se va înființa Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier – I.S.C.T.R., ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Astfel, organizarea activității de inspecție și control în cadrul unei singure instituții va îmbunătăți substanțial cadrul actual în domeniu, în special în ceea ce privește următoarele aspecte: - funcționarea independentă a activității de control față de activitatea de autorizare/licențiere a transporturilor rutiere desfășurate pe rețeaua de drumuri publice din România, - acțiunile de inspecție și control vor fi desfășurate numai de către inspectori cu o pregătire profesională care să corespundă standardelor europene și care își vor însuși bunele practici în domeniu implementate la nivel comunitar; - întărirea capacității administrative și asigurarea unui control eficient în ceea ce privește respectarea legislației în domeniul transporturilor rutiere, a activităților conexe transportului rutier și a pregătirii persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, va determina implicit creșterea siguranței rutiere; - corelarea și interconectarea bazelor de date ale celor 3 structuri sus-menționate care au în prezent atribuții de control în trafic; - optimizarea modului de utilizare a resurselor umane și materiale prin eliminarea posibilității suprapunerii necontrolate a controalelor efectuate de mai multe entități prin amplasarea punctelor de control „în cascadă”, care face ca de multe ori același autovehicul să fie oprit succesiv de personalul de control al acestora și prin programarea unitară și eficientă a controalelor care să acopere întreaga rețea de drumuri publice.

Prin prezentul act normativ, I.S.C.T.R. se înființează ca organism tehnic specializat al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii desemnat să efectueze inspecția și controlul respectării reglementărilor interne și internaționale în vigoare aferente domeniului transporturilor rutiere, a activităților conexe transportului rutier și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, privind în principal:

- a) condițiile de efectuare a transporturilor rutiere, a activităților conexe transportului rutier și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere,
- b) condițiile de siguranță a transporturilor rutiere și de protecție a mediului,
- c) starea tehnică a vehiculelor rutiere,
- d) masele și/sau dimensiunile maxime admise pe drumurile publice și masele totale maxime autorizate,
- e) tariful de utilizare și tariful de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România.

În organizarea și luarea deciziilor, I.S.C.T.R. este independent față de orice organism de siguranță rutieră, administrator de infrastructură rutieră, operator de transport rutier, precum și față de orice parte ale cărei interese ar putea intra în conflict cu sarcinile încredințate.

Conducerea I.S.C.T.R. este asigurată de către un consiliu de conducere format din 5 persoane, al cărui președinte este inspectorul de stat șef. I.S.C.T.R. are în structura sa organizatorică 8 inspectorate teritoriale, fără personalitate juridică, conduse de câte un inspector șef teritorial.

Personalul I.S.C.T.R. este angajat cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată și este alcătuit din inspectori și din alte categorii de personal.

Încadrarea inspectorilor și a celorlate categorii de personal se face prin concurs, în condițiile legii, în raport cu pregătirea profesională și cu aptitudinile candidaților, I.S.C.T.R. urmând să asigure perfecționarea pregătirii de specialitate a personalului propriu.

I.S.C.T.R. este finanțat din venituri proprii, care se constituie astfel:

- a) prin virarea de către A.R.R. și R.A.R., în contul I.S.C.T.R., a unei sume echivalente cu media procentelor alocate de către fiecare dintre cele 2 structuri pentru activitatea de control în ultimii 2 ani, raportată la cuantumul total al tarifelor încasate, în vederea acoperirii cheltuielilor necesare înființării și organizării I.S.C.T.R. Modalitatea de transfer al acestor sume se stabilește pe bază de protocol încheiat între A.R.R. și R.A.R., pe de o parte și I.S.C.T.R., pe de altă parte. Sursele proprii de finanțare nu au impact asupra bugetului de stat și nu implică mărirea tarifelor deja existente;

	b) prin virarea de către A.R.R., lunar, a unui procent de 60% din cuantumul tarifelor încasate pentru serviciile specifice prestate, respectiv prin virarea, lunar, de către R.A.R a unui procent de 20% din cuantumul tarifelor încasate pentru serviciile specifice prestate, în contul I.S.C.T.R în vederea funcționării acestuia. Atribuțiile, regulamentul de organizare și funcționare, structura organizatorică ale I.S.C.T.R., precum și atribuțiile și obligațiile inspectorilor se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe. Regulamentul de organizare și funcționare va cuprinde și condițiile de numire, revocare și angajare, după caz, a membrilor consiliului de conducere, inclusiv a inspectorului de stat șef, inspectorilor șefi teritoriale, precum și a celorlalte categorii de personal contractual. I.S.C.T.R. va avea acces, în baza unor protocoale încheiate cu Autoritatea Rutieră Română – A.R.R., Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. și Regia Autonomă „Registrul Auto Român” la bazele de date și orice alte informații necesare, în vederea îndeplinirii atribuțiilor ce îi revin potrivit legislației în vigoare. De asemenea, se prevede instituirea unui regim prioritar pentru autovehiculele din dotarea ISCTR, justificată de asigurarea desfășurării, în condiții de siguranță a traficului, a operațiunilor de oprire și însoțire a autovehiculelor aflate în traficul rutier, în vederea efectuării controlului.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.Impactul macroeconomic	Întărirea actului de control exercitat de Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier va conduce la desfășurarea transporturilor rutiere, a activităților conexe transportului rutier și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, în condiții de siguranță și calitate, cu respectarea principiilor liberei concurențe, garantarea accesului liber și nediscriminatoriu la piață, și a măsurilor de protecție a mediului înconjurător. Eficientizarea controlului va reduce numărul utilizatorilor care circulă pe rețeaua de drumuri publice fără plata tarifelor datorate administratorilor acesteia. Sumele încasate conduc la reducerea necesarului de fonduri provenind de la bugetul statului pentru
--------------------------	---

	finanțarea lucrărilor de construcție, modernizare, întreținere și reparație a drumurilor naționale. Aplicarea unui control strict, precum și celelalte modificări propuse conduc la îmbunătățirea mediului de afaceri, creșterea competitivității și concurenței între operatorii de transport, în final la creșterea economică pe ansamblu a economiei.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Întărirea activității de control asupra legalității desfășurării activității de transport rutier, activității conexe transportului rutier și activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, va conduce la: - însănătoșirea mediului de afaceri în aceste domenii de activitate; - asigurarea unui mediu concurențial corect, prin reducerea evaziunii fiscale și implicit a concurenței neloiale în respectivele domenii de activitate.
3.Impactul social	Creșterea siguranței rutiere va conduce la reducerea numărului de accidente, diminuându-se daunele materiale și numărul de victime provocate de acestea.
4.Impactul asupra mediului	Nu există impact negativ asupra mediului.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea I.S.C.T.R., în termen de 60 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ este compatibil cu legislația Uniunii Europene în materie.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de ordonanță a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 938/30.08.2011. A fost obținut avizul Curții de Conturi a României.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu produce nici un impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 pct. III poz.6 din Legea nr.131/2011 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

